



**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ № 540/1 - п

г. Петропавловск-Камчатский

от «26» ноября 2020 года

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1.1. Утвердить Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края, на 2021 год согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

1.2. Утвердить План-график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края на 2021 год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

1.3. Утвердить отчетные показатели программы профилактики на 2021 год и проект отчетных показателей на 2022-2023 годы согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Назначить ответственными лицами за реализацию программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, на 2021 год:

- заместителя министра транспорта и дорожного строительства Камчатского края Банникова А.И.;

- начальника отдела дорожного хозяйства Передерия М.В.

3. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края.

4. Контроль над исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



В.В. Каюмов

УТВЕРЖДЕНА
Приказом Министерства транспорта и дорожного
строительства Камчатского края
от 26.11.2020 № 540/1-п

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства
при осуществлении Министерством транспорта и дорожного строительства
Камчатского края регионального государственного надзора за обеспечением
сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения
Камчатского края
на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа проведения Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края профилактики нарушений обязательных требований в сфере сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Камчатского края на 2021 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - № 294-ФЗ), Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора); - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы

Сроки и этапы реализации программы	Основной этап реализации 2021 год Плановый период с 2022 по 2023 годы
Источники финансирования	Бюджет Камчатского края. Программа реализуется в рамках полномочий, возложенных в соответствии нормами действующего законодательства на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы; - повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1 Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Данная программа профилактики реализуется для осуществления Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края.

1.2 Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

Настоящая Программа разработана для осуществляемых Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее - Министерство) государственной функции по региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере сохранности автомобильных дорог (далее - государственный контроль).

По состоянию на декабрь месяц текущего года практика контрольно-надзорной деятельности в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края отсутствует. Данная Программа разработана с целью развития системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований действующего законодательства, мотивации к их добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемых законом ценностям.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 08.08.2018 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности») установлены критерии

отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения. Данные критерии применяются с 2021 года.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований включает в себя:

1) информирование подконтрольных субъектов о планируемых Министерством проверках на странице Министерства официального сайта Правительства Камчатского края (далее - страница) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на странице перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов, организация регулярных совещаний с подконтрольными субъектами.

3) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Министерство обращений, устного консультирования по телефону.

Все указанные направления работы по профилактике нарушений обязательных требований соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

1.3. Цели и задачи программы профилактики

Целями реализации настоящей Программы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей Программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/периодичность проведения	Ответственные подразделения
1	2	3	5
1.	Обеспечение наполнения раздела «Региональный государственный контроль» на странице Министерства официального сайта Правительства Камчатского края (далее - страница) актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	отдел дорожного хозяйства
2.	Размещение на странице перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых Министерством, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства
3.	Актуализация размещенных на странице перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых Министерством, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, в случае внесения в них изменений	при необходимости	отдел дорожного хозяйства
4.	Размещение на странице планов проведения плановых проверок подконтрольных субъектов на текущий год	не позднее 01 декабря года, предшествующего го году проведения плановых проверок	отдел дорожного хозяйства
5.	Размещение на странице информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе: 1) о количестве проведенных проверок, количестве выявленных нарушений; 2) о количестве проведенных плановых (рейдовых) мероприятий; 3) о результатах судебных разбирательств	1 раз в квартал	отдел дорожного хозяйства
6.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии с установленным порядком, и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на странице	1 раз в год	отдел дорожного хозяйства

7.	Актуализация размещенного на странице перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства	1 раз в полгода	отдел дорожного хозяйства
8.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: 1) разработки и размещения на странице руководств по соблюдению обязательных требований и их актуализации; 2) проведения семинаров и конференций (рабочих встреч и т.д.) с участием подконтрольных субъектов; 3) проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.); 4) рассмотрения письменных обращений; 5) устного и письменного консультирования	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства
9.	Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) при получении технических условий на осуществление примыканий	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства
10.	Оценка эффективности программы профилактической работы	ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом	отдел дорожного хозяйства
11.	Разработка, размещение на официальном сайте Министерства руководств по соблюдению обязательных требований	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства

План-график профилактических мероприятий на 2021 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
<i>1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</i>				
1	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте контрольно-надзорного органа (далее – КНО)	В течение 30 дней со дня утверждения настоящего плана-графика (в случае, если перечень не размещен)	актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования, соблюдение обязательных требований подконтрольным и субъектами	отдел дорожного хозяйства
2	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных	По мере необходимости,	соблюдение обязательных	отдел дорожного

частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте КНО	но не позднее 3-месяцев со дня возникновения основания для актуализации	требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	хозяйства
---	---	--	-----------

1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

В соответствии со Стандартом профилактики рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям (далее – Стандарт) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется по следующим направлениям: проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультативная работа, подготовка размещения руководств по соблюдению обязательных требований. Данные направления реализуются посредством:

Проведения публичных мероприятий

1	Проведение публичного обсуждения по вопросу разработки и реализации программы профилактики нарушений обязательных требований	Не реже 1 раз в полгода	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	отдел дорожного хозяйства
---	--	-------------------------	---	---------------------------

Руководства по соблюдению обязательных требований

1	Размещение на странице руководств по соблюдению обязательных требований	В течение 30 дней со дня утверждения настоящего плана-графика	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	отдел дорожного хозяйства
2	Актуализация на странице руководств по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	отдел дорожного хозяйства
3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в полугодие	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	отдел дорожного хозяйства

Разъяснительной и консультативной работы				
1	Консультации ситуативного характера по запросам подконтрольных субъектов	По мере обращения подконтрольных субъектов	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	отдел дорожного хозяйства
1.3 Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)				
1	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления вида государственного контроля (надзора) на странице КНО	До 10 числа месяца. Следующим за отчетным кварталом	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	отдел дорожного хозяйства
2	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	до 1 марта года, следующего за отчетным	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	отдел дорожного хозяйства
2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений				
1	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на странице	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	публичная доступность актуальных сведений	отдел дорожного хозяйства

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
на 2022 – 2023 годы**

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды и сроки реализации	Исполнитель
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	отдел дорожного хозяйства
2.	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на странице	по мере необходимости, но не реже 1 раза в полгода	отдел дорожного хозяйства
3.	Подготовка докладов о правоприменительной практике	Ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным	отдел дорожного хозяйства

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

№ п/п	Перечень подразделений и (или) должностных лиц контрольно-надзорного органа, уполномоченных на выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований
1	Отдел дорожного хозяйства Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края

3. Порядок управления программой профилактики

Руководителем (координатором) программы является заместитель Министра транспорта и дорожного строительства Камчатского края, тел. 42-62-90, transport_agency@mail.ru.

В случае отсутствия координатора программы обязанности координатора программы исполняет начальник отдела дорожного хозяйства Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края, тел. 42-74-90, transport_agency@mail.ru.

В обязанности руководителя (координатора) программы входит:

- подготовка ежегодных докладов о ходе реализации программы;
- ведение ежеквартальной отчетности по реализации программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовка предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- проведение мониторинга реализации программы;
- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

4. Оценка эффективности программы

Критерием оценки эффективности Программы являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Министерством.