**Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного регионального надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Камчатском крае в 2021 году**

**1.Общие положения**

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта и дорожного строительства Камчатского края, Министерство **является уполномоченным органом исполнительной власти на территории Камчатского края,** структурным подразделением Министерства, ответственным за предоставление **осуществляющим государственный региональный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов является Управление государственного технического надзора Камчатского края Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края ( далее – Управление)**

**Целями обобщения и анализа правоприменительной практики надзорной деятельности, осуществляемой на территории Камчатского края Управлением являются:**

**- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения поднадзорных субъектов;**

**- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности поднадзорных субъектов;**

**- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранение избыточных надзорных функций;**

**-** обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования).

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- подготовка предложений по выявлению типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**При реализации функций по осуществлению государственного регионального надзора Управление руководствовалось:**

**-Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;**

- Федеральным законом от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

- Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

- Федеральным законом от 01 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2013 г. № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием»

**2. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении регионального государственного надзора за самоходными машинами**

**2.1. Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее-План проверок) формируется Управлением в соответствии с требованиями статей 9 и 26.1 Федерального закона № 294 – ФЗ, Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ основаниями для включения объектов контроля в план проверок служат:

истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица;

истечение трех лет со дня проведения последней плановой проверки юридического лица.

В приказ о проведении проверки в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 14 Федерального закона № 294 –ФЗ включаются следующие сведения:

фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

цели, задачи, предмет и срок ее проведения;

правовые основания проведения проверки;

подлежащие проверке обязательные требования;

сроки проведения и перечень мероприятий по надзору, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

перечень документов по осуществлению регионального государственного надзора: приказ руководителя (директора) о проведении проверки, административный регламент

Оспаривание со стороны предпринимателей и юридических лиц по включению их в план проверок не было.

**2.2. Проведение плановых (рейдовых) осмотров**

По приказам Министра проводились плановые рейдовые осмотры самоходных машин и других видов техники (без взаимодействия с хозяйствующими субъектами) на основании ст.13.2 Федерального закона от 09.02.2009 г. «О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Рейдовые осмотры проводились постоянно на основании приказов руководителя, рейдовых (плановых) заданий.

В ходе рейдовых осмотров выявлены нарушения в техническом состоянии и эксплуатации самоходных, дорожно-строительных машин на строительных объектах, сельскохозяйственных предприятиях, **Камчатского края**.

За отчетный период было проведено 2 плановых проверки, на всей территории **Камчатского края** проводились рейдовые (плановые) осмотры без взаимодействия с хозяйствующими субъектами в ходе осмотров проверено 251 ед. техники. В результате всех надзорных действий выявлено 42 административных правонарушений. Общая сумма уплаченных в бюджет штрафов составила 40 500 рублей.

Анализ происшествий с участием самоходных машин и других видов техники показал, что в 2021 году зарегистрировано 9 происшествий с участием самоходных машин и других видов техники, один со смертельным исходом. В 2020 г. - 8 ДТП, три со смертельным исходом. Причинами происшествий послужило нарушение правил безопасной эксплуатации самоходных машин и других видов техники и нарушение Правил дорожного движения.

**3.Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного регионального надзора**

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей перечислены в главе 3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Более детально права указаны в статье 21 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ (*Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:*

*1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;*

*2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;*

*2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;*

*2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;*

*3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;*

*4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;*

*5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.*).

Случаев ограничения либо нарушения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году при организации и проведении проверки со стороны государственных инспекторов не зафиксировано.

**4. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований**Типичные нарушения обязательных требований:

- несоответствие технического состояния предъявляемым требованиям  
нарушение периодичности прохождения технических осмотров;

- нарушение правил или сроков регистрации самоходных машин;

- отсутствие регистрационных документов;

- несоблюдение требований об ОСАГО;

- отсутствие удостоверения тракториста-машиниста (тракториста);

- отсутствие разрешающей категории, квалификации в удостоверении тракториста-машиниста.

Также в районах, в которых отсутствуют инспекции гостехнадзора, ввиду слабого надзора, наблюдается высокая доля незарегистрированных машин, а также случаев их управления лицами, не имеющими соответствующих удостоверений.

**5.Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам.**

Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам производилось в соответствии со статьями 16, 17 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ.

Необходимо отметить что в соответствии п.3 ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ, к акту проверки прилагаются в том числе объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных правовыми актами, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному уполномоченному должностному лицу, индивидуальному предпринимателю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Согласно п. 12 ст. 16 данного закона, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение 15 дней с даты получения акта проверки вправе представить в Службу возражения в письменной форме в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений.

Фактически в 2021 году возражений по актам проверки, предписаниям, не поступало.

**5. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.**

Производство по делам об административных правонарушениях ведется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Виновные лица привлекаются к административной ответственности по статьям:

9.3 - Нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования,

12.37 - Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств,

части 1 статьи 19.22 - Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок,

части 1 статьи 20.25 - Неуплата административного штрафа в срок.

Статья 9.3. предусматривает в качестве санкции предупреждение или наложение административного штрафа.

Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме

За впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного надзора, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В деятельности Управления административный штраф на предупреждение не заменяется по той причине, что нарушения, которые выявляются государственные инспекторы всегда связаны с возможностью причинения вреда, причинением вреда либо возникновением угрозы причинения вреда жизни и здоровью, поскольку самоходные машины являются объектом повышенной опасности.

**5.Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо.**

Назначение административного наказания государственными инспекторами производилось в соответствии с главой 4 Кодекса.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Основным отягчающим обстоятельством является повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

В 2021 году случаев повторных административных нарушений не было. Установленные в ходе надзорных мероприятий нарушения устранялись в сроки, указанные в предписаниях.

**6.Меры, принимаемые Управлением**

К мерам, принимаемым Управлением относится:

- проведение профилактических мероприятий (беседы с владельцами самоходной техники, машин и оборудования);

- выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписаний об устранении выявленных нарушений, предостережений об устранении выявленных в ходе надзорных действий нарушений;

Проводились профилактическая операция «Снегоход» совместно с УВД ГИБДД Камчатского края и иными органами исполнительной власти Камчатского края. В ходе операции было проверено 79 снегоходов, составлено 3 административных протоколов. В рамках операции государственными инспекторами проводились беседы по вопросам безопасной эксплуатации техники. Также Управление в течение года принимало участие в рейдовых мероприятиях с иными органами исполнительной власти Камчатского края Министерством туризма, Министерством природных ресурсов и экологии, Агентством лесного хозяйства.

**7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям**

В 2021 году в Управление заявлений и обращений граждан не поступало.

**8. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере деятельности.**

Предъявляемые обязательные требования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целом исполняются. Анализ показывает, что требования, предъявляемые к техническому состоянию машин, выполняются.